



## Ekonomické hodnotenie investície

podľa bodu C.5 uznesenia vlády SR č. 649/2020

Dátum hodnotenia

24.08.2022

Autor: Slavomír Šahin

Názov projektu	<b>Aktualizácia hodnotenia projektu Bojových obrnených vozidiel 8x8</b>
Predkladateľ	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky (MO SR)
Výška nákladov	Investícia: 453,6 mil. eur Prevádzka (1 rok): -

### Zhrnutie projektu

Opis a cieľ projektu	<p>Obstaraním 76 bojových vozidiel vybudovať dva stredné mechanizované prápory. Jeden stredný mechanizovaný prápor je určený do vysokej pohotovosti Iniciatívy pripravenosti NATO (NRI), druhý zabezpečí jeho rotovateľnosť.</p> <p>Štúdia uskutočniteľnosti a ekonomické hodnotenie projektu sú pred podpisom zmluvy aktualizované <a href="#">podľa zákona o rozpočtových pravidlách</a>.</p>
Ďalšie informácie	Súlad s investičným plánom a stratégiou, potreby, ciele a alternatívy projektu sú zanalyzované vo <a href="#">zverejnenom hodnotení</a> „Obstaranie Bojových obrnených vozidiel 8x8 (aktualizácia hodnotenia – vyhodnotenie ponúk)“.

### Hodnotenie projektu

Analýza nákladov	<p>Navýšenie ceny munície je v súlade s očakávaným zrealizovaním nákladov na prechod zo sovietskeho kalibru na kaliber NATO. V súlade s odporúčaniami boli vo výpočte zohľadnené množstevné zľavy a využitie vlastných výrobných kapacít, čím sa pôvodný odhad navýšenia o 9,5 mil. eur znížil na 6,1 mil. eur.</p> <p>Cena veže Turra 30 bola v ponukách iných krajín výrazne nižšia ako vo fínskej ponuke. Podľa dodatočných informácií od MO SR je v porovnaní s fínskou ponukou cena veže nižšia aj v cenníku náhradných dielov výrobcu. Tento rozdiel sa však neprejavil v cene vozidla. Potenciálna úspora nie je uvedená, podľa MO SR sú jednotkové ceny obchodným tajomstvom.</p> <p>Náklady na muníciu protitankových kompletov Spike (35 mil. eur) budú predmetom samostatnej zmluvy cez agentúru NSPA<sup>1</sup>, ktorá má zabezpečené nižšie ceny ako bola ponuka Fínska. Vyvolané infraštruktúrne investície (15 mil. eur) sú predbežný odhad a spresnené budú v samostatných projektoch.</p>
Ďalšie zistenia a riziká	<p>Ministerstvo obrany SR zapracovalo väčšinu odporúčaní z hodnotenia z marca 2022. Aktuálnym zostáva najmä odporúčanie rokovať o znížení nákladov, zosúladiť investičný plán s návrhom rozpočtu a validovať závery vojnových hier expertmi z NATO (detail v prílohe 3).</p> <p>Podľa zmluvných podmienok znáša riziko akéhokoľvek budúceho nárastu cien len objednávateľ (MO SR). Dobrou praxou zo zahraničia je riadenie cenového rizika tak, aby sa na náraste a poklese cenovej hladiny podieľali obe strany. Napríklad zmluvne dohodnúť úroveň rastu cien od ktorého výrobcovi vzniká nárok na kompenzáciu vyšších nákladov a len čiastočná kompenzácia aby bol výrobca motivovaný hľadať priestor na zvýšenie vlastnej efektivity.</p> <p>Ministerstvo obrany SR odhaduje rezervu na pokrytie 12 % nárastu cien na 41,2 mil. eur. Zmeny cenovej hladiny budú v rozpočte projektu zohľadňované podľa aktuálneho vývoja.</p> <p>Súčasťou kontraktu je cenový strop prevádzkových nákladov 12 mil. eur počas 20 rokov. Štruktúra prevádzkových nákladov je v aktuálnom kontrakte definovaná všeobecne podľa tzv. ILS úrovni<sup>2</sup>. Detailný rozpis a spresnenie prevádzkových nákladov bude predmetom</p>

<sup>1</sup> NSPA – NATO Support and Procurement Agency

<sup>2</sup> ILS – Integrated Logistical Support, integrovaná logistická podpora



samosprávnej zmluvy, ktorú má Ministerstvo obrany SR uzatvoriť počas plynutia 2 ročnej záručnej doby na vozidlá.

Vývoj kanóna GTS-30/N nie je ukončený a existuje riziko jeho oneskorenia. Záložný plán dočasného vybavenia vozidiel kanónom GTS-30/A s následným prezborením by zvýšil náklady zdvojeným nákupom kanónov a munície. Dodávateľ sa zaviazal k dodržaniu pôvodnej ceny vyzbrojenia kanónom GTS-30/A.

## Odporúčania

### Pred podpisom zmluvy:

- Rokovať o zohľadnení nižšej jednotkovej ceny veže Turra 30 v cene vozidiel.
- V doložke zmluvy o zmene cien rozložiť riziko zo zvýšenia a prínosov zo zníženia cenovej hladiny medzi rovnomernejšie medzi objednávateľa a dodávateľa.
- V nadväznosti na predchádzajúci bod, uviesť jasný a objektívny mechanizmus riešenia zmeny cenovej hladiny.

### Po podpise zmluvy:

- Zaslať návrh zmluvy na mimozáručný servis a údržbu MF SR pred jej podpisom.
- Zosúladiť dlhodobý investičný plán s návrhom rozpočtu a dlhodobou ekonomickou prognózou. (Zostáva z predchádzajúceho hodnotenia, relevantné pre tvorbu rozpočtu na ďalšie roky.)
- Závery vojnových hier validovať treťou stranou. Prípadné overenie je relevantné najmä pre počty techniky v ďalších fázach a ďalšie projekty vyzbrojovania v budúcnosti. (Zostáva z predchádzajúceho hodnotenia.)

### Prílohy

*Príloha 1: Cenové porovnanie víťaznej ponuky a kontraktu (mil. eur s DPH)*

*Príloha 2: Prehľad platieb a dodávok vozidiel po rokoch*

*Príloha 3: Vyhodnotenie plnenia odporúčaní ÚHP k hodnoteniu vyhodnotenia ponúk z 3/2022*

### Upozornenie

*Všetky sumy v hodnotení sú uvedené v eur s DPH v cenovej hladine aktuálneho kvartálu. Ekonomické hodnotenie MF SR má pre subjekty odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy v hodnote investičného projektu. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.*



**Príloha 1: Cenové porovnanie víťaznej ponuky a kontraktu (mil. eur s DPH)**

	Víťazná ponuka (kanón 30x165mm)	Vyrokovaná zmluva (kanón 30x173mm)	Rozdiel
BOV 8x8	280,5	280,5	
BOV 8x8 C2	31,7	31,7	
BOV 8x8 AMB	39,2	39,2	
Trenažéry a simulátor	27,5	26,1	-1,4
Logistická podpora	5,6	6,8	+1,3
Náklady na súpravy ND (1:1, 1:15, 1:40)	8,8	8,9	-0,1
Predpokladané náklady na muníciu, z toho:	4,5	10,6	
<i>kanónová munícia</i>	1,8	7,9	+6,1
<i>ostatná munícia</i>	2,7	2,7	
<b>Náklady na realizáciu projektu - zmluva s Fínskom</b>	<b>397,8</b>	<b>403,8</b>	<b>+6,0</b>
protitankové rakety Spike - samostatné obstaranie	34,8	34,8	
Infraštruktúra	15,0	15,0	
<b>Celkom</b>	<b>447,6</b>	<b>453,6</b>	<b>+6,0</b>

Zdroj: MO SR 03/2022, MO SR 08/2022; Spracovanie: ÚHP

**Príloha 2: Prehľad platieb a dodávok vozidiel po rokoch**

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Spolu
Plánovaný rozpočet (mil. eur)	60,6	0	99,6	117	114,7	11,9	403,8
<b>Dodávky vozidiel</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>19</b>	<b>29</b>	<b>26</b>	<b>2</b>	<b>76</b>
<i>Z toho bojové vozidlá</i>	0	0	8	24	26	2	60
<i>Z toho ambulantné vozidlá</i>	0	0	10	0	0	0	10
<i>Z toho veliteľské vozidlá</i>	0	0	1	5	0	0	6

Zdroj: MO SR 08/2022; Spracovanie: ÚHP

**Príloha 3: Vyhodnotenie plnenia odporúčaní ÚHP k hodnoteniu vyhodnotenia ponúk z 3/2022**

Odporúčanie	Vyhodnotenie
<b>Pred podpisom zmluvy na prvú fázu projektu:</b> Po dohodnutí zmluvných podmienok pred podpisom zmluvy aktualizovať štúdiu uskutočniteľnosti najmä o poznatky získane počas prípravy projektu, súlad nákupu s cieľmi spôsobilostí NATO a alternatívami pre budovanie strednej mechanizovanej brigády a následne predložiť na hodnotenie MF SR.	Aktualizovaná štúdia obsahuje predpokladané náklady na fázu nákupu dva až päť a podmienky kontraktu. Rozpočet projektu predpokladá vyzbrojenie vozidiel kanónom NATO.
Pripraviť dlhodobý investičný plán, ktorý umožní overiť súlad s rozpočtom verejnej správy a ďalšími plánovanými nákupmi.	Zostáva súčasťou hodnotenia.
V rámci prípravy kontraktu rokovať o znížení nákladov, najmä na zbraňový systém, KIS a muníciu.	Z podkladov nie je možné overiť či počas prípravy kontraktu prebehli rokovania o znížení jednotkovej ceny veže na úroveň iných ponúk ani o cene KIS. Náklady na muníciu protitankových kompletov Spike (35 mil. eur) budú predmetom samostatnej zmluvy cez agentúru NSPA, ktorá má zabezpečené nižšie ceny ako bola ponuka Fínska. Odhadované zvýšenie nákladov na kanónovú muníciu podľa predošlej štúdie uskutočniteľnosti bolo 9,5 mil. eur. Nižší nárast (6,1 mil. eur) bol dosiahnutý v súlade s týmto odporúčaním.



Upraviť rozpočet tak, aby reflektoval plánované vyzbrojenie vozidiel kanónom kalibru NATO priamo z výroby	Rozpočet projektu predpokladá vyzbrojenie vozidiel kanónom NATO. Náklady na muníciu do kanónov sa zvýšili o 6,1 mil. eur z dôvodu výpočtu ceny pre náboje kalibru NATO namiesto sovietskeho kalibru.
Zmluvne zaviazať dodávateľa k plneniu prevádzkových nákladov uvedených v predloženej ponuke.	Záručný servis po dobu 2 rokov je súčasťou kontraktu a dohodnutej ceny. Pozáručný servis bude predmetom zmluvy, ktorá bude uzatvorená s autorizovaným servisným strediskom určeným fínskou stranou. Cenový strop servisných služieb je určený v kontrakte.
<b>Pre ďalšiu fázu prípravy projektu:</b>	
Optimalizovať poradie nakupovaných verzii vo fázach dva až päť buď na rýchlejšie budovanie prioritných spôsobilostí, alebo na časové a finančné úspory znížením rekonfigurácií výrobných linky.	Plánované fázy dva až päť zostávajú nezmenené oproti štúdiu z marca 2022. Podľa vyjadrenia Generálneho štábu OS SR sú prioritované tie varianty vozidiel, ktoré ozbrojeným silám chýbajú úplne. Faktory určujúce poradie verzii v druhej až piatej fáze nie sú uvedené v zverejnenej štúdiu uskutočniteľnosti.
Optimalizovať počty pásového bojového vozidla pre ťažkú mechanizovanú brigádu v súlade s plánovaným nákupom 8x8.	Štúdia uskutočniteľnosti sa k odporúčaniu nevyjadruje. Odporúčanie je súčasťou hodnotenia obstarávania pásových vozidiel a je relevantné najmä pre počty techniky v druhej fáze projektu.
Záverov vojnových hier validovať treťou stranou. Prípadné overenie je relevantné najmä pre počty techniky v ďalších fázach a ďalšie projekty vyzbrojovania v budúcnosti.	Zostáva súčasťou hodnotenia.
Do štúdie uskutočniteľnosti doplniť ekonomické porovnanie alternatív zabezpečenia vybraných spôsobilostí vozidlami 4x4, 6x6 alebo inými štandardnými nákladnými terénymi vozidlami a znížiť počet žiadaných BOV 8x8 v nasledujúcich fázach.	MO SR prehodnotí obstaranie vozidiel 4x4, 6x6 alebo iných vhodných alternatív v rámci nákupu vo fáze dva až päť.

Zdroj: Hodnotenie ÚHP 3/2022, ŠU projektu 8/2022